

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
2514 CV DEN HAAG

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Strategie
Energiesysteem

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Datum 20 maart 2024
Betreft Beantwoording vragen aanvullend pakket klimaatmaatregelen
elektriciteitssector

Ons kenmerk

DGKE-DSE / 45660272

Geachte Voorzitter,

Hierbij zend ik u de antwoorden op de vragen van de fracties BBB en JA21 over
aanvullend pakket klimaatmaatregelen elektriciteitssector, ingezonden op
6 februari 2024.

R.A.A. Jetten
Minister voor Klimaat en Energie

1

Moeten de leden van de BBB-fractie hieruit opmaken dat middels het Klimaatfonds er additionele subsidiëring komt voor 'zon op dak'? Graag ontvangen zij hierover een toelichting.

Antwoord

Ja, binnen het Klimaatfonds zijn in het kader van het voorjaarspakket Klimaat uit 2023 aanvullende middelen gereserveerd ten behoeve van de realisatie van zon-PV-projecten. Hierbij wordt onder andere gekeken naar de inzet van de middelen voor agri-PV-projecten, solar carports en daken die constructief onvoldoende geschikt zijn voor zonnepanelen. De uitwerking van dit voorstel loopt mee in de besluitvorming over het meerjarenprogramma 2025 van het Klimaatfonds, dat u zult ontvangen in het kader van de voorjaarsbesluitvorming 2024.

2

Waarom blijft u 'zon op dak' stimuleren terwijl u (met als argument netwerkcongestie) tegelijkertijd voorstelt de salderingsregeling af te schaffen? Waarom is er hier sprake van (schijnbaar) tegengesteld overheidshandelen? Zijn vragen u om een toelichting.

Antwoord

Zon-PV zal, zoals in het Nationaal Plan Energiesysteem (NPE) geschetst, een grote rol spelen in onze energievoorziening in 2050. De groei van zon-PV moet daarom op een duurzame en verantwoorde manier doorgang vinden (zie Kamerstuk 32813, nr. 1281). Dat betekent dat we rekening moeten houden met onder andere de ruimtelijke inpassing, netcapaciteit, systeeminpassing en een rechtvaardige verdeling van de maatschappelijke baten van opwek met zon-PV. Dit houdt ook in dat we de aanscherping van de voorkeursvolgorde zon en de bestuurlijke afspraken die hierbij zijn gemaakt 26 oktober 2023 (zie Kamerstuk 32813, nr. 1310) uitdragen en vooral willen inzetten op het onbenutte potentieel voor zon-op-dak. Zon-op-land geniet hierbij een lagere prioriteit.

Op 13 februari jl. heeft uw Kamer het wetsvoorstel voor afbouw van de salderingsregeling verworpen. De huidige salderingsregeling zorgt ervoor dat huishoudens niet gestimuleerd worden hun aandeel eigen verbruik te vergroten en daarmee netcongestie op het laagspanningsnet tegen te gaan. Omdat de terugverdientijd van zonnepanelen zeer gunstig is voor huishoudens, zou het ook met de afbouw van de salderingsregeling aantrekkelijk blijven te investeren in zonnepanelen voor huishoudens. De huidige overstimulering via de saldering brengt hoge kosten met zich mee voor het Rijk en energieleveranciers. Deze kosten worden over iedereen verdeeld, dus ook over mensen zonder zonnepanelen.

De salderingsregeling is gericht op kleinschalige zon-PV-projecten/huishoudens. De middelen zoals gereserveerd in het Klimaatfonds voor de aanvullende inzet voor zonnepanelen richten zich niet op deze kleinschalige zon-PV-projecten/huishoudens. De middelen zullen naar alle waarschijnlijkheid ingezet worden voor grootschalige zon-PV-projecten die moeilijker van de grond komen en multifunctioneel ruimtegebruik kennen, zoals bijvoorbeeld in het geval van agri-PV en solar carports. Hierbij moet rekening gehouden worden met de impact op netcongestie.

3

Klopt het dat de SDE-subsidies worden uitgekeerd uit een pot welke gevuld wordt met de opbrengst van energiebelasting onder de naam ODE?

Antwoord

In het verleden zijn de SDE-middelen inderdaad opgebracht door de Opslag Duurzame Energie en klimaattransitie (ODE). De opbrengsten van de ODE vloeiden naar de algemene begrotingsmiddelen, en dienden in beginsel ter dekking van de totaal gerealiseerde kasuitgaven voor de SDE+(+). Met ingang van 2023 is deze koppeling echter opgeheven. Het tarief voor de ODE is op nul gesteld en de heffing wordt meegenomen in de energiebelasting. De middelen voor de SDE staan op de EZK begroting, waarbij er ook een begrotingsreserve is om fluctuaties in uitgaven op te kunnen vangen.

4

In hoeverre klopt het dat in 2022 deze belasting nog wel is geheven, maar niet is uitbetaald als SDE-subsidie ten gevolge van de hoge stroomprijs?

Antwoord

De SDE++ subsidieert de 'onrendabele top'. Dit is het verschil tussen de kostprijs van de techniek (het 'basisbedrag') en de gemiddelde marktvergoeding voor de opgewekte energie of de verminderde CO₂-uitstoot die de techniek oplevert. Als de energieprijzen stijgt, neemt de onrendabele top af en dus ook de subsidie die wordt uitgekeerd. De jaarlijkse, gerealiseerde kasuitgaven aan SDE-regelingen zijn hierdoor medeaafhankelijk van de energie- en CO₂-prijzen. Bij hoge energieprijzen zijn de kasuitgaven voor de SDE++ lager. Door de oorlog in Oekraïne zijn de energieprijzen sterk gestegen. Dit zorgde ervoor dat de gerealiseerde kasuitgaven in 2022 aanzienlijk lager waren dan oorspronkelijk geraamd, en er dus sprake was van onderuitputting van de SDE-middelen. De resterende middelen zijn naar de begrotingsreserve duurzame energie geboekt.

5

De energiebelasting heeft de staat dus als gevolg hiervan veel geld opgeleverd. Kunt u een indicatie geven van de extra opbrengst? Hoe groot is de pot ODE nu?

Antwoord

Bij de start van elk kabinet werd bepaald hoeveel de ODE-belastingontvangsten jaarlijks moesten opbrengen. De ontvangstenreeks voor ODE stelde het kabinet gelijk aan de SDE-uitgavenreeks op de EZK-begroting. Zoals bij antwoord 3 ook aangegeven, is met ingang van 2023 deze koppeling opgeheven. Het jaarlijkse SDE+-budget was dus tot 2023 bij de start van het kabinet gelijk aan de verwachte jaarlijkse ODE-belastingontvangsten. Bij de realisatie konden de jaarlijkse ODE-belastingontvangsten en SDE-uitgaven echter uiteenlopen, omdat zij juridisch gezien niet aan elkaar gekoppeld zijn: de ODE was geen bestemmingsheffing. Het uitgangspunt van het begrotingsbeleid dat uitgaven en ontvangsten gescheiden zijn is hier van toepassing. Als de ODE-belastingontvangsten mee- of tegenvielen had dit geen invloed op de hoogte van het SDE-budget.

De omvang van de gerealiseerde ODE-belastingontvangsten had ook geen invloed op het bedrag dat in de begrotingsreserve duurzame energie en klimaattransitie werd gestort of hieraan werd onttrokken. In de reserve wordt elk jaar het niet-uitgegeven SDE-budget gestort.

De begrotingsreserve duurzame energie en klimaattransitie is ingevoerd om beschikbare middelen voor de stimulering van duurzame energie ook daadwerkelijk voor dit doel beschikbaar te houden, ook in het geval dat de uit te keren subsidie in een bepaald jaar lager uitvalt dan de beschikbare kasmiddelen. Onderuitputting als gevolg van hoge energieprijzen vloeit daarmee naar de begrotingsreserve toe. De storting in de begrotingsreserve duurzame energie en klimaattransitie in 2022 bedroeg circa € 1 mld.

Naast het beschikbaar houden van middelen voor de stimulering van duurzame energie, is de begrotingsreserve ook noodzakelijk voor het opvangen van tegenvallers in de kasuitgaven. Vanwege de volatiliteit van de energie- en CO₂-prijzen is het belangrijk om een buffer te hebben voor het opvangen van prijstegenvallers. Wanneer energieprijzen sterk dalen leidt dat tot tegenvallers in de kasuitgaven. De begrotingsreserve kan ingezet worden om dergelijke tegenvallers op te vangen. De stand van de reserve ultimo 2023 is circa € 5 mld.

6

De fractieleden van JA21 vragen hoe u voornoemde ambitie ziet in het licht van de reeds bestaande congestie van het elektriciteitsnet, dat er thans voor zorgt dat duurzame initiatieven niet uitgebreid kunnen worden en dat woningen en bedrijven niet aangesloten kunnen worden op het elektriciteitsnet?

Antwoord

De beperkte ruimte op het elektriciteitsnet is inderdaad een vertragende factor in de uitrol van duurzame initiatieven, zoals bijvoorbeeld de aanleg van zon-PV, en het aansluiten van nieuwe partijen op het elektriciteitsnet. Naast de uitbreiding van de huidige infrastructuur zet ik samen met de netbeheerders in op slimme oplossingen. Hierbij kan gedacht worden aan zon-PV waarvoor geen uitbreiding van de bestaande aansluiting nodig is; nieuwe contactvormen bij netbeheerders met afspraken over wanneer wel en niet terug geleverd kan worden; het tijdelijk opslaan van elektriciteit opwek nabij grootverbruikers; en het direct gebruiken van elektriciteit voor eigen gebruik. Om efficiënte benutting van de infrastructuur ook in het toekomstige energiesysteem te borgen, beziet het kabinet in het NPE de ontwikkeling van zon-PV in samenhang met de energievraag en de overige opwekkingsmix. Dit doet het Kabinet zodat bronnen als zon-PV en windenergie elkaar aanvullen door middel van de verschillende opwekkingsprofielen en mogelijkheden om capaciteit op- en af te schakelen.

7

Welke mogelijkheden ziet u om de procentuele en absolute toename van het gebruik van kernenergie in Nederland vorm te geven, zodat de door uw geformuleerde ambitie gestand gedaan kan worden?

Antwoord

Dit kabinet zet middels de voorbereiding op de realisatie van twee nieuwe conventionele kerncentrales in op een toename van het gebruik van kernenergie, zowel in procentuele als in absolute zin. Verdere toename lijkt mogelijk: het Nationaal Plan Energiesysteem 2050 schetst de optie van de voorbereiding op de mogelijke ontwikkeling en inpassing tot 7GW kernenergie, inclusief de bouw van de twee voorgenomen conventionele centrales. Binnenkort ontvangt de Tweede Kamer een kabinetsreactie op de aangenomen motie van het lid Erkens om een scenario uit te werken met een groter aandeel kernenergie, bestaande uit ten minste vier grote kerncentrales in uiterlijk 2040.

8

Of denkt u dat we nog langere tijd, ook na 2035, afhankelijk zullen zijn van gasgestookte centrales?

Antwoord

De ambitie zoals omschreven in het NPE luidt dat we streven naar een CO₂-vrij elektriciteitssysteem in 2035. Om de betrouwbaarheid van het elektriciteitssysteem te borgen, is er tot 2035 behoefte aan (koolstofdragers voor) regelbaar vermogen.

Dit blijkt ook uit analyse in de TenneT Adequacy Outlook¹. Om te komen tot een volledig CO₂-vrij elektriciteitssysteem dient onder andere voldoende capaciteit aan CO₂-vrij regelbaar vermogen beschikbaar te zijn¹. Deze regelbare elektriciteitscentrales zijn van belang als back-up capaciteit, het borgen van de leveringszekerheid en zullen een relatief laag aantal vollast-uren kennen (1000-2000 uren). Deze regelbare capaciteit zal vanaf 2030 – na het verbod op kolen voor elektriciteitsproductie – geleverd worden door de bestaande Nederlandse gascentrales. Belangrijk voor het behalen van een CO₂-vrije elektriciteitssector in 2035 is dat ook deze centrales tijdig verduurzamen. Hiervoor werkt het kabinet aan de subsidieregeling CO₂-vrij regelbaar vermogen, waarover ik u heb geïnformeerd met mijn brief van 29 januari 2024².

Zoals aangegeven in de brief "Voortgang aanvullend klimaatpakket elektriciteitssector"³ van 19 december 2023 is de verdere beleidsmatige invulling van het 2035-streven naar een CO₂-vrij elektriciteitssysteem afhankelijk van de keuzes die een volgend kabinet zal maken in de afweging tussen publieke belangen als duurzaamheid, betrouwbaarheid en betaalbaarheid.

9

Deze leden vragen of u een haalbaarheidsstudie heeft laten uitvoeren naar dit wel heel ambitieuze doel?

Antwoord

Het Nederlandse streven naar een CO₂-vrij elektriciteitssysteem in 2035, zoals omschreven in het NPE, is een ambitieus streven, maar geen formeel doel.

¹ tennet.eu/nl/nieuws/leveringszekerheid-van-elektriciteit-een-volledig-duurzaam-elektriciteitssysteem

² Kamerbrief CO₂ vrij regelbaar vermogen (31239, nr. 386)

³ Kamerbrief Voortgang aanvullend klimaatpakket elektriciteitssector (29023, nr. 456)

Daarnaast is binnen het Pentalateraal verband het streven gezamenlijk opgesteld, dit is noodzakelijk omdat het elektriciteitssysteem Europees sterk verbonden is en er anders een risico ontstaat op CO₂ weglek⁴. Ook zorgt het streven ervoor dat de markt voor flexibiliteit wordt gestimuleerd die noodzakelijk is om de leveringszekerheid te borgen, ook ten tijde dat er geen zon of windenergie beschikbaar is. Met het NPE maakt het kabinet richtinggevende keuzes die de basis leggen voor de ontwikkeling van dit energiesysteem. Door duidelijkheid over de richting te geven, biedt het NPE belanghebbenden handelingsperspectief over wat er op hen af komt en van hen verwacht wordt bij de uitvoering en realisatie van het veranderende energiesysteem⁵. Ook onze buurlanden delen deze ambitie: onlangs heeft het kabinet met de landen in het Penta-verband een gezamenlijke verklaring hierover onderschreven⁶.

Het kabinet ziet net als de fractie JA21 nog verschillende uitdagingen om dit streven te realiseren, zoals op gebied van congestie, maar ook betaalbaarheid, betrouwbaarheid, marktontwikkelingen, en de capaciteit van kritische toeleveringsketens. Dit is een continue proces waarover de Tweede Kamer in de Energienota jaarlijks wordt geïnformeerd. Daarnaast zal het NPE elke vijf jaar worden herzien op basis van voortschrijdende inzichten om verder richting te geven en bij te sturen waar nodig.

⁴ [IEA - Net Zero by 2050 A Roadmap for the Global Energy Sector](#)

⁵ *Kamerbrief Nationaal Plan Energiesysteem (32813, nr. 1319)*

⁶ *Kamerbrief Voorzienings- en leveringszekerheid energie (29023, nr. 456)*