



Minister van Economische Zaken en Klimaat  
De heer R.A.A. Jetten  
Postbus 20401  
2500 EK 's-Gravenhage

Den Haag, 12 september 2022

Aantal bijlagen : 1  
Uw kenmerk :  
Ons kenmerk : ACM/UIT/581935  
Onderwerp : ACM/20/043058 toetsing n.a.v. bindende gedragslijn

Geachte heer Jetten,

In deze brief informeert de ACM u over de uitkomst van haar toets van de aangepaste ontwerp investeringsplannen voor het door TenneT beheerde net op land en het Randmerennet<sup>1</sup>. De ACM is tot het oordeel gekomen dat de bij bindende gedragslijn opgelegde verbeterpunten, gelet op de beperkte tijd, voldoende zijn doorgevoerd en TenneT en Liander derhalve hun ontwerp investeringsplannen kunnen vaststellen. Dit licht de ACM hieronder nader toe.

Op 28 maart 2022 heeft de ACM u geïnformeerd dat zij op 25 maart een bindende gedragslijn aan TenneT en Liander heeft opgelegd ter verbetering van de ontwerp investeringsplannen voor de hoogspanningsnetten op land die TenneT in beheer heeft. Tijdens de toets van de ontwerp investeringsplannen bleek namelijk dat de door de ACM gevraagde verbeteringen ten aanzien van de volledigheid en kwaliteit van de onderbouwing van de ontwerp investeringsplannen voor het door TenneT beheerde net op land en het Randmerennet niet konden worden doorgevoerd binnen de toetsingstermijn van 12 weken.

Kort samengevat stelde de bindende gedragslijn de eis te voorzien in een nadere uitwerking van zowel het prioriteringskader van de netbeheerder als de toepassing daarvan, de investeringen te voorzien van een realistisch jaar van inbedrijfname (IBN) en, voor zover investeringen niet tijdig worden opgeleverd, de oorzaken en gevolgen daarvan aan te geven; de knelpuntenanalyse aan te vullen met knelpunten die worden opgelost met operationele maatregelen (OPEX) en een informatief afschrift van het risicoregister ter onderbouwing van de kwaliteitsknelpunten toe te voegen als openbare bijlage.

Op 25 juli 2022 hebben TenneT en Liander de aangepaste ontwerp investeringsplannen bij de ACM ingediend. De ACM heeft vervolgens binnen acht weken getoetst of de in de bindende gedragslijn gevraagde wijzigingen afdoende zijn doorgevoerd. De ACM is tot het oordeel gekomen dat beide ontwerp investeringsplannen op alle gevraagde punten zijn aangepast, maar dat TenneT er nog niet geheel in is geslaagd haar rapportage aan te laten sluiten bij het voorschrift uit het wettelijk kader, dat tevens de basis is voor de opgelegde bindende gedragslijn. Het gaat dan specifiek om de eis dat het investeringsplan ingaat op oorzaak en gevolg van afwijkingen van de planning bij de realisaties en de lessen die TenneT

---

<sup>1</sup> Het betreft zowel het hoogspanningsnet op land, waarvoor TenneT de aangewezen netbeheerder is, als het Randmerennet, waarvoor Liander de aangewezen netbeheerder is en waarvan Liander het beheer aan TenneT heeft uitbesteed.

daaruit trekt. Daarnaast ziet de ACM dat op het vlak van navolgbaarheid ruimte voor verbetering, omdat de relatie tussen het prioriteringskader van de netbeheerder en de uitkomsten van de toepassing daarvan, niet zonder meer herleidbaar is voor de ACM. De ACM kan nu niet nagaan of de uitkomsten daadwerkelijk het resultaat zijn van de beschreven methodiek en vindt die transparantie wel belangrijk.

Op grond van gesprekken met TenneT heeft de ACM er begrip voor dat deze wijzigingen aanzienlijk meer tijd vergen dan de bij de bindende gedragslijn gestelde termijn. De ACM komt tot het oordeel dat TenneT voor nu op dit punt in redelijkheid tot haar plan is gekomen. Daarbij speelt ook dat er nog discussie is hoe deze eis praktisch vorm kan worden gegeven, zodat een goede balans ontstaat tussen de hoeveelheid en diepgang van de informatie enerzijds en het nut ervan voor stakeholders en de toetsing door de ACM anderzijds. De ACM kiest er met het oog op een ordentelijk proces voor om de aanpassingen niet te verlangen voor het investeringsplan 2022, maar onderdeel te laten zijn van (de besprekingen over) de investeringsplannen 2024. Dergelijke besprekingen voert de ACM ook met de andere netbeheerders ter verdere verbetering van hun investeringsplannen.

Daarom heeft de ACM TenneT en Liander per brief op 12 september 2022 laten weten dat zij in redelijkheid tot deze aangepaste ontwerp investeringsplannen konden komen en deze kunnen vaststellen.

De ACM concludeert dat netbeheerders met hun investeringsplannen 2022 ten opzichte van 2020 verbeteringen hebben doorgevoerd op het vlak van transparantie en deugdelijkheid van de plannen. De ACM beschouwt het proces van de investeringsplannen van netbeheerders als een continu ontwikkel- en groeiproces. De ACM ziet zoals hierboven aangegeven ook ruimte voor verbetering en noodzakelijke aanpassingen als gevolg van beleidsontwikkelingen en ontwikkelingen in de energiemarkt. De ACM treedt daarvoor reeds in overleg met netbeheerders en uw departement voor zover dit wijzigingen in regelgeving vergt en waar het gaat om het prioriteringskader voor uitbreidingsinvesteringen waartoe de ACM u heeft opgeroepen bij de melding van onderinvesteringen. Daarbij merkt de ACM op dat zij het van belang acht dat het prioriteringskader dat u voorbereidt voor uitbreidingsinvesteringen nog dit najaar bekend wordt gemaakt met het oog op de voorbereidingen voor de volgende investeringsplannen die netbeheerders reeds zijn begonnen.

Autoriteit Consument en Markt,  
namens deze:

drs. M.R. Leijten  
bestuurslid